

《清洁水法》第 404 条中的环境正义

环境正义是指在制定、实施和执行环境法律、法规和政策方面，所有人得到公平对待并公平参与，不受种族、肤色、原籍国或收入影响。

本情况说明书介绍了如何通过《清洁水法》(CWA) 第 404 条流程做出有关湿地和其他水域的决策，以及公众如何对这些决策产生影响。

CWA 第 404 条制定了一项计划，对向“美国水域”排放的疏浚物或填料进行监管。根据 CWA 第 404 条发放的许可可授权对符合“美国水域”定义的河流、溪流、湿地、湖泊和其他水体进行填埋、迁移或改造。许可还可能要求以恢复、扩大或改善受影响水体或附近水体的形式对影响进行补偿。颁发这些许可的机构希望了解您所在社区如何使用当地水体，以及您对您所在地区及周边水体的任何担忧，以便为他们审查许可申请提供信息。

根据 CWA 第 404 条，哪些行动需要获得许可？

向“[美国水域](#)”排放的情况有很多，包括与道路、桥梁、铁路、机场、水坝、水库、采矿项目以及住宅或商业建筑施工有关的情况。CWA 第 404 条规定，[疏浚物或填料](#)在排放到“美国水域”之前必须获得许可，[除非](#)该活动不受[第 404 条规定](#)的限制（如某些农业和林业活动）。[许可分为两类](#)。

“一般许可”用于授权向“美国水域”排污的活动，这些活动已被确定对环境的单次和累积不利影响都不会超过最小程度。一般许可在制定、修改或更新时都会发布公告，通常每五年一次。

“个别许可”用于有可能造成超过最小环境影响的项目，并且大多数项目通过公告要求公众提出意见。

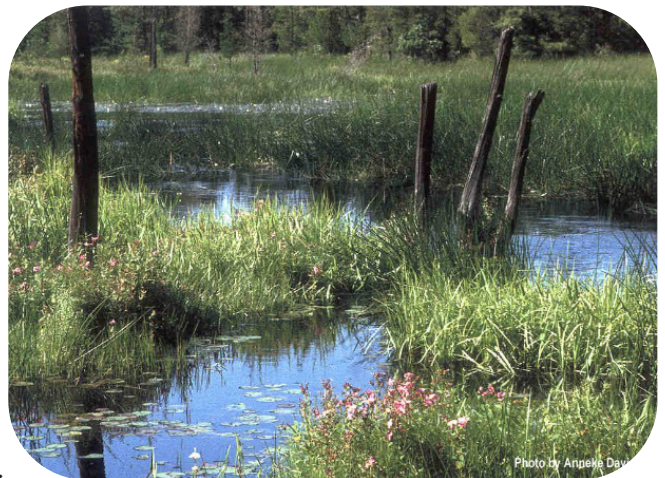
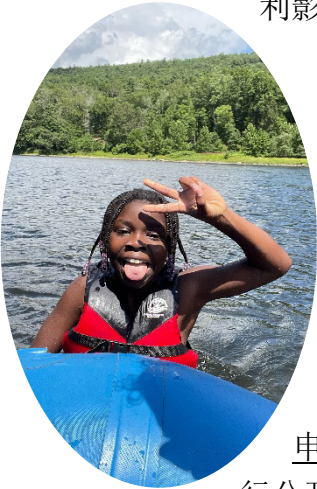


Photo by Andree Davi

我要如何参与其中？

您的意见对于确保环境决策考虑到您所在地区及其附近的水体的用途和您所在社区的需求至关重要，尤其是如果您所在社区历来得不到充分的公共服务、被边缘化并受到持续贫困和不平等的
不利影响。



提交书面意见。当许可机构（通常是[美国陆军工程兵团](#)，但在某些情况下也可能是[州政府](#)）收到预计单次和累积影响超过最小程度的许可申请时，必须向公众发布公告并提供发表意见的机会。每个美国陆军工程兵团地区和州许可机构都会在其网站上维护一份公告清单，并且/或者也会在当地报纸上发布公告。美国陆军工程兵团通常会给公众 15-30 天的时间提出意见。查找您的[当地美国陆军工程兵团地区监管办事处](#)。

申请并出席公开听证会。任何人都可以在公告意见征询期内以书面形式申请举行公开听证会。但请知悉，并非所有公开听证会申请都能获批；对于美国陆军工程兵团来说，通常当地区工程师认为有必要举行公开听证会以获取无法从其他渠道获得的相关信息时，才会举行公开听证会。会再发布一份公告来宣布公开听证会的时间和日期。

参与公共利益审查。除上述审查外，美国陆军工程兵团还会进行[公众利益审查](#)，考虑人们更广泛的需求和福祉。如果发现拟议项目有悖于公众利益，则不能授予许可。

我应提供哪些信息？

您最了解和理解您所在社区的问题和担忧。让许可机构了解：

- 社区如何使用水体：
 - 人们靠捕鱼为食吗？
 - 人们会游泳、钓鱼或划船休闲消遣吗？
 - 人们的饮用水是来自水体还是水井？
 - 人们对水体是否有文化用途？
- 拟议项目对水体影响较小的其他可能地点。
- 该地区已经影响或可能影响水质或社区的任何项目、开发项目或其他潜在污染源。
- 您可能掌握的有关水域中鱼类、两栖动物、贝类和其他水生生物的任何信息。
- 任何其他当地水质问题。



许可机构在评估 CWA 第 404 条申请时会考虑什么？

这些机构的主要关注点是排放对“美国水域”以及这些水域所提供的重要功能的影响。这些功能包括为鱼、小龙虾和其他生活在水中的动植物等水生生物提供健康的生活环境；支持休闲消遣活动（游泳、划船）；支持钓鱼活动；以及供应饮用水。湿地等类型水域具有控制洪水和过滤污染等重要功能。

在下列情况下，不得发放疏浚物或填料排放许可：**(1)** 存在对水生环境破坏较小的可行替代方案，或 **(2)** 国家水资源可能严重退化（[参见 40 CFR 230 - 404\(b\)\(1\) 准则](#)）。要获得许可，申请人必须在可行的范围内证明其已：

- 采取相关措施避免对“美国水域”造成影响；
- 尽量减少对“美国水域”的影响；以及
- 为对“美国水域”不可避免的影响提供[补偿](#)。



许可机构会考虑所有可获得的信息，但可能无法获得项目周边当地社区的具体信息，前者包括：可与该项目匹配且对环境影响较小的其他物业；从美国陆军工程兵团的每个[公共利益审查因素](#)来看，拟议项目将如何对社区有利或有害；以及对社区而言最需要保护或恢复的水域。对当地情况的这种了解将有助于许可机构审查拟议的影响，以及可能需要采取哪些措施来补偿该提案对水资源的影响。

哪些联邦机构参与了 CWA 第 404 条的许可工作？



US Army Corps of Engineers®

[美国陆军工程兵团](#)负责审查许可申请并发放 CWA 第 404 条许可，除非州已[批准了 CWA 第 404 条计划](#)（如密歇根州和新泽西州）。



[EPA（美国国家环境保护局）](#)共同管理 CWA 第 404 条，其职责包括与美国陆军工程兵团合作，确保许可申请证明已采取适当措施，避免、尽量减少和补偿对“美国水域”的影响。在某些情况下，EPA 有权根据 [CWA 第 404\(c\) 条](#) 的规定，撤销、禁止、拒绝或限制指定任何特定区域作为疏浚物或填料的排放地。EPA 还负责[批准和监督部落和州的 CWA 第 404 条计划](#)。



NOAA FISHERIES

当存在濒危物种、重要栖息地或重要鱼类栖息地时，[美国鱼类及野生动物管理局](#)和/或[国家海洋渔业局](#)可能会参与其中。在极少数情况下，[历史保护咨询委员会](#)也可能参与其中。





《清洁水法》第 404 条中的环境正义

CWA 第 404 条许可是我参与其中的唯一机会吗？

项目通常需要不止一个政府机构的授权或审查（如市政、州或部落许可或一致性认定），也可能需要符合地方分区法规或区域规划流程。

市政和州/部落许可与审查。在美国陆军工程兵团发放 CWA 第 404 条许可之前，CWA 第 401 条 认证机构（州、授权部落或某些地区的 EPA）必须证明排放不会导致违反水质标准和其他适当的要求或免除此等证明。

针对沿海地区的行动，美国陆军工程兵团许可还要求海岸地区管理计划做出一致性认定。同样，美国陆军工程兵团也会与适当的州和部落历史保护办事处协调拟议行动。此外，许多项目在申请 404 许可之前或同时，必须获得当地市政府和州或部落的许可（如建筑、空气质量）。您所在的州、部落或地方可能也会提供参与其许可程序的机会，您应该利用这些机会。

有关 CWA 第 404 条的更多信息

- [EPA CWA 第 404 条](#)
- [EPA 地区办事处](#)
- [EPA 流域学院培训](#)
- [工程兵团监管计划](#)
- [州、部落、地方和地区在湿地保护中的作用](#)
- [州和部落承担 CWA 许可工作](#)

EPA 湿地概况介绍文库，包括：

- [湿地概述](#)
- [湿地的功能和价值](#)
- [湿地的经济效益](#)
- [可持续社区](#)
- [湿地监管局](#)

分区。另一种确保社区需求得到考虑的方法是，在当地市政当局（如区、市、镇或县）更新分区地图时，熟悉并提出意见。当许可机构评估潜在的 CWA 第 404 条项目替代方案时，可在确定可用替代方案时考虑分区。例如，市政当局可通过分区明确禁止或指定在某一特定区域建造某类设施，除非单独获得变通批准。抓住一切机会，通过电话、书面形式或在公开会议上与当地市政当局互动，都会有所帮助。

CWA 第 404 条信息和本情况说明书的翻译



有关环境正义的更多信息

- [EPA 的环境正义](#)
- [EPA 促进环境正义的法律工具](#)
- [EPA 环境正义拨款、资金和技术援助](#)